



PRÉFET DE LA RÉGION
NORD - PAS-DE-CALAIS

Bilan à mi-parcours du schéma régional MJPM et DPF

18 Octobre 2012

Julien Kounowski

Inspecteur de l'Action Sanitaire et Sociale DRJSCS NPDC

Rappel: les missions de la cohésion sociale

- Mise en œuvre des orientations du schéma
 - Pilote DRJSCS

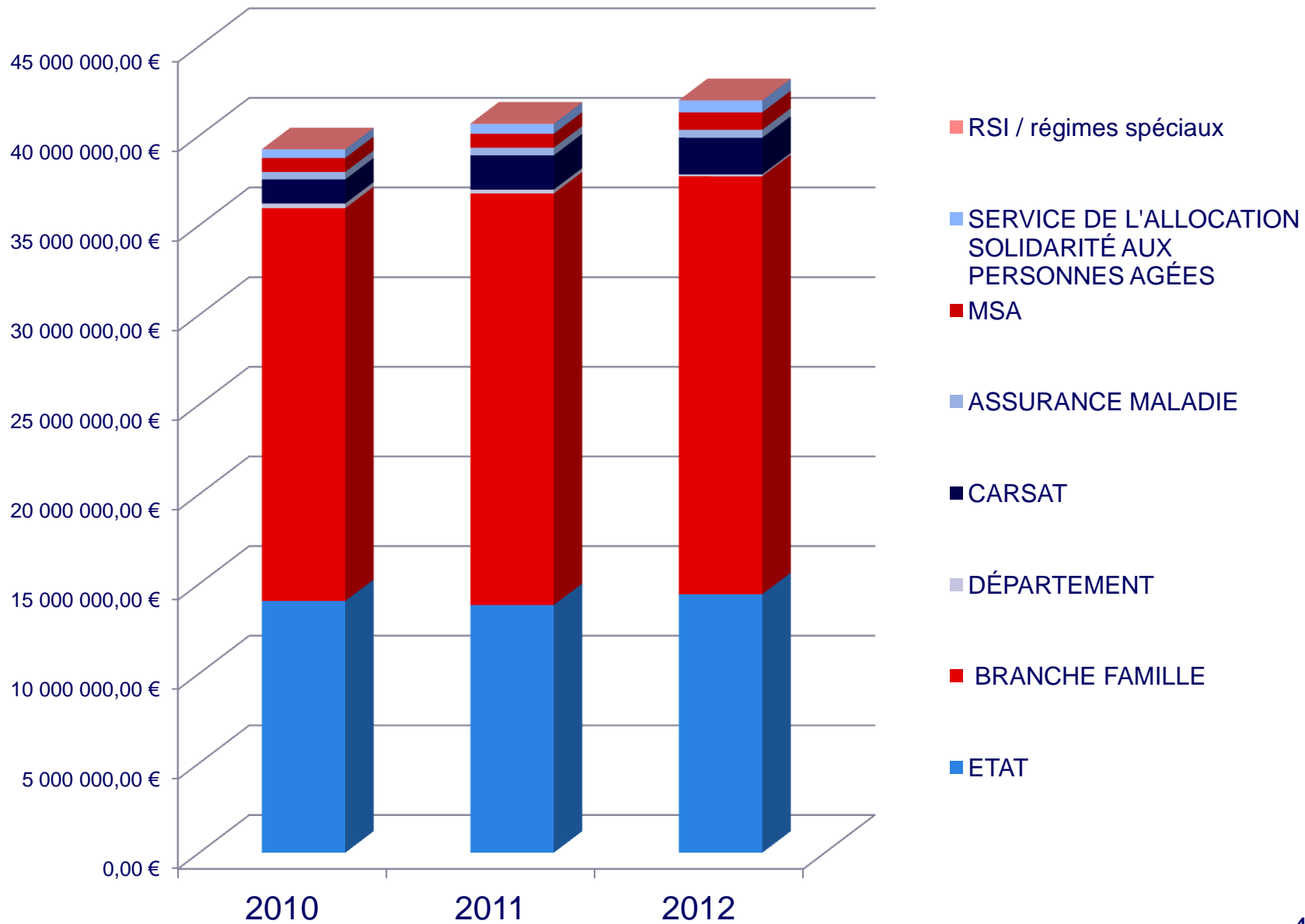
- Autorisation et contrôle des MJPM – inspection- appels à projets
 - Compétence DDCS *en lien avec DRJSCS*
 - DRJSCS définit besoin (schéma) et tarification

- Financement public:
 - DRJSCS RBOP 106 et responsable de la tarification (pilote) des services MJPM
 - DDCS coordination/ instruction de la tarification des services MJPM
 - DDCS facturation MJPM privés

- Formation CNC MJPM, MAJ, DPF
 - DRJSCS habilite les centres de formations et contrôle qualité

Financeurs publics / bilan 2010 – 2012 des services MJPM

| | DGF | ETAT | BRANCHE FAMILLE | DÉPARTEMEN T | CARSAT | ASSURANCE MALADIE | MSA | SERVICE DE L'ALLOCATION SOLIDARITÉ AUX PERSONNES AGÉES | RSI / régimes spéciaux |
|-------------------------------------|-----------------------|-----------------|--------------------|----------------------|----------------|----------------------|---------------|---|---------------------------|
| 2010 | 39 240 390,03 € | 14 040 447,27 € | 21 909 159,43 € | 261 944,08 € | 1 345 304,94 € | 415 237,01 € | 779 956,25 € | 479 979,45 € | 8 361,60 € |
| 2012 | 41 973 013,03 € | 14 417 192,01 € | 23 311 164,16 € | 108 509,42 € | 2 045 773,45 € | 442 748,28 € | 970 293,20 € | 660 269,82 € | 17 062,69 € |
| <i>Evolution Totale 2010-12</i> | 2 732 623,00 € | 376 744,74 € | 1 402 004,73 € | -153 434,66 € | 700 468,51 € | 27 511,27 € | 190 336,95 € | 180 290,37 € | 8 701,09 € |
| % total 2010-12 | 6,96% | 2,68% | 6,40% | -58,58% | 52,07% | 6,63% | 24,40% | 37,56% | 104,06% |





Orientations du schéma régional

- **O1 : Déployer un soutien aux tuteurs familiaux**
 - faible nombre de mesures confiées aux tuteurs familiaux (environ 39%) par rapport au niveau national (50%)
 - Pourquoi?
 - Décret n°2008-1507 du 30 décembre 2008 relatif à l'information et au soutien des personnes appelées à exercer ou exerçant une mesure de protection juridique des majeurs en application de l'article 449 du code civil

- **O2: Consolider et maintenir une diversité de l'offre pour les mandataires judiciaires à la protection des majeurs**

- **O3: Soutenir la professionnalisation du secteur**
 - CNC MJPM




Suite

- **O4: Développer une coordination**
 - Mettre en réseau les MJPM
 - Bonnes pratiques professionnelles

- **O5: Réfléchir à une organisation plus concertée des personnes sous protection placées hors du territoire national (problématique belge)**

- **O6: Penser une qualité de la prise en charge**
 - Contrôle / évaluation / suivi de l'activité

- **O7: La mise en place d'un cadre opérationnel de suivi du schéma**
 - Impliquer les acteurs institutionnels / actions de connaissances dynamiques!



Qu'avons-nous mis en œuvre depuis 2 ans?

Actions de Pilotage
et d'accompagnement

Actions de connaissance

Actions de
professionnalisation
des acteurs
animées par le **CREAI**

GT SI MJPM
DRJSCS –
DDCS - Justice

GTH CNC MJPM
DRJSCS – DDCS
- Justice

**Participation
des Majeurs**
Univ la Catho

Groupe de
pilotage
du schéma –
tarification
DRJSCS - DDCS

GT inspection
conformité
DRJSCS - DDCS
- Justice

**Attribution des
mesures**
UNAFAM

**Prises en charge
en Belgique**
Ati nord

GT SMJPM
SMJPM - DRJSCS
- DDCS - Justice

GT MJPM privés
& préposés
MJPM - DRJSCS
- DDCS - Justice

COPIL
financier public
Etat – CAF...

COPIL/ comité
coordination
SROMS ARS

- Groupe organisation DIR
- Groupe métier MJPM

- Groupe MJPM privés
- Groupe préposé

**Bénévolat
et MJPM**
ACL

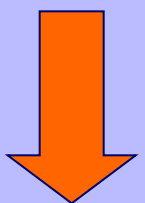
**Vécu des
majeurs protégés**
CREAI

Construire des bonnes pratiques

Centre Ressource
Régional MJPM
CREAI

Comité éthique
régional
Justice DR DD
Experts MJPM

Information
famille
Régional
UDAF/ 10 SMJPM



Organiser le pilotage
Harmoniser les pratiques

Expérimenter des dispositifs mutualisés

**Familles
mesures
de protection**
CREAI- Lille 3

Mieux connaître et comprendre:

Cadrage régional

Faire évoluer le schéma



O1 : Déployer un soutien aux tuteurs familiaux

- 2 études sur le pourquoi des prises en charge ou non des mesures de protection par les familles
 - Etude UNAFAM (famille – handicap psychique)
 - Etude Lille 3 (famille – regards croisés des acteurs)
- L'expérimentation d'un groupement régional pour l'information aux familles et de soutien aux tuteurs familiaux

O2: Consolider et maintenir une diversité de l'offre pour les mandataires judiciaires à la protection des majeurs

■ Conséquences de l'obligation de professionnalisation

■ 2008-2009

- 28 associations tutélaires
- 120 tuteurs privés
- + de 45 préposés d'établissement

■ 2010

- 13 services MJPM
- 20 MJPM privés
- 21 préposés d'établissement

■ 2012 (projections)

- 13 services MJPM
- Environ 30 MJPM privés
- Environ 20 préposés d'établissement

Répartition des MJPM par Tribunal d'Instance

| | Dunkerque | Hazebrouck | Lille | Roubaix | Tourcoing | Valenciennes | Douai | Cambrai | Maubeuge | Avesnes |
|-----------------|-----------|------------|-------|---------|-----------|--------------|-------|---------|----------|---------|
| Services | 4 | 4 | 5 | 5 | 6 | 6 | 4 | 5 | 4 | 3 |
| Privés | 0 | 3 | 11 | 8 | 7 | 6 | 2 | 3 | 2 | 5 |
| Préposés | 1 | 2 | 9 | 6 | 4 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 |

| | Arras | Béthune | Boulogne | Calais | Lens | Montreuil | St Omer |
|-----------------|-------|---------|----------|--------|------|-----------|---------|
| Services | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Privés | 8 | 2 | 2 | 1 | 5 | 2 | 2 |
| Préposés | 4 | 1 | 1 | 1 | 3 | 2 | 2 |

O3: Soutenir la professionnalisation du secteur

- 4 établissements de formation
habilités CNC MJPM mention MJPM
- **GTH CNC MJPM**
 - Protocole régional détaillé des conditions d'entrée / dispenses
 - Et des minimums requis à l'issu du CNC MJPM



O4: Développer une coordination

Actions de
professionnalisation
des acteurs
animées par le **CREAI**



Microsoft Word
Document



Microsoft Word
Document



Microsoft Word
Document

GT services MJPM
Services MJPM - DRJSCS
- DDCS - Justice

GT MJPM privés
& préposés
Services MJPM - DRJSCS
- DDCS - Justice

- Groupe organisation Directeurs
- Groupe métier MJPM

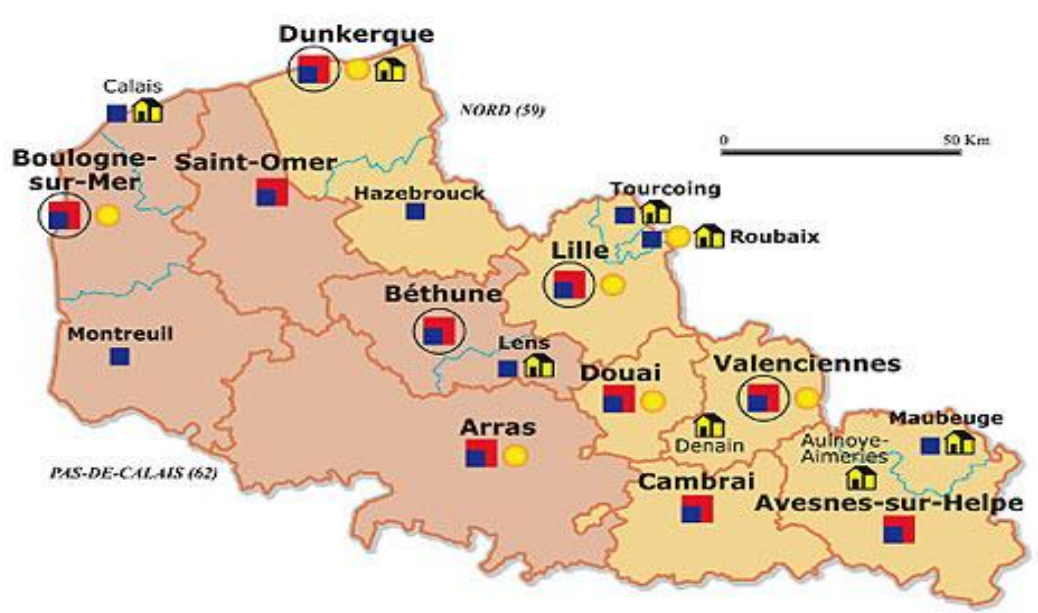
- Groupe MJPM privés
- Groupe préposé



Suite action 4

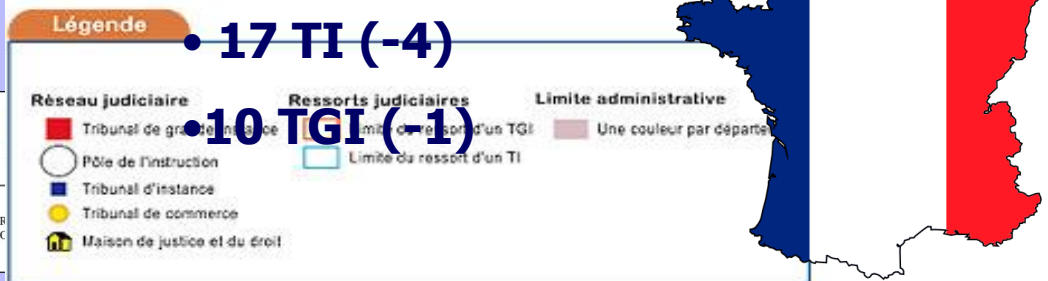
- Etude CREAL : « vivre une mesure de protection »
- Etude Université catholique de Lille : prise en charge majeurs protégés en établissement (lieu de vie, argent, santé)
- Expérimentation d'un groupe éthique régional
- Mise en place d'un centre de ressources régional de la protection juridique des majeurs (accueil physique et site Internet) - CREAL

O5: Réfléchir à une organisation plus concertée des personnes sous protection placées hors du territoire national (problématique belge)



Le tribunal d'instance = territoire opérationnel

Réforme de la carte judiciaire au 1^{er} janvier 2011!





Pourquoi?

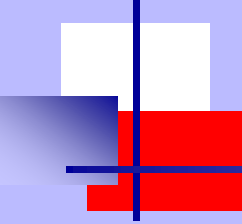
- Art 443 du Code Civil amendé pour maintenir la possibilité d'une protection juridique Française pour les personnes handicapées placées dans un établissement Belge.
- En 2008, l'État français a ratifié la convention de la Haye sur la protection internationale des majeurs vulnérables.
 - Dans cette convention : principe qu'il appartient prioritairement au pays du lieu de résidence de la personne d'assurer sa protection.
- **Or, à ce jour, la Belgique n'a pas ratifié cette convention.**





Actions orientation 5

- Etude AtiNord sur les prises en charge en Belgique
- Mise en place progressive d'une concertation et coordination avec l'ARS NPDC sur cette thématique



O6: Penser une qualité de la prise en charge

En lien avec actions orientation 6

- Développement d'outils de contrôle avec le concours de la justice
- Visite de conformité de tous les services MJPM de la région (13)
 - Des recommandations sur les DIPM, la matérialisation de l'accompagnement social, la sécurisation des données usagers
- Contrôle outils loi 2002-2, harmonisation des arrêtés (quota mesures civiles et MAJ)
- (en cours) Protocoles signalement administratif et judiciaire (justice) - ARS et Cohésion sociale



Suite O6

- Création du SI RI-MJPM fin 2010
 - Outil de suivi et d'agrégation des flux de mesures
 - Utilisation :
 - pour mieux anticiper les flux et organiser les appels à projets
 - données de contrôle
 - données à destination de la justice

O7: La mise en place d'un cadre opérationnel de suivi du schéma

Groupe de pilotage
schéma / tarification
DRJSCS - DDCS

GT inspection
conformité
DRJSCS - DDCS
- Justice

COPIL/ comité
coordination
SROMS ARS

GTH CNC MJPM
DRJSCS – CF
- Justice

GT SI MJPM
DRJSCS – DDCS
- Justice

COPIL
financier public
Etat – CAF...



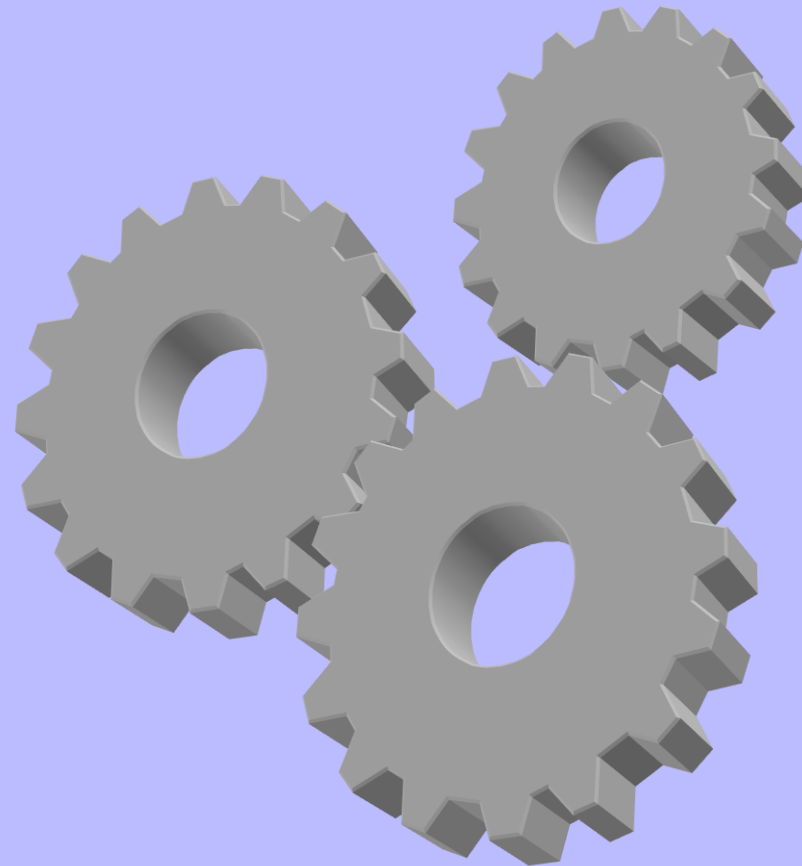
Suite 07

- Avec la Justice :
 - Coordination sur la connaissance et les échanges d'information
 - Coordination sur les outils et définition en commun des besoins
 - Coordination des réponses sur les problématiques rencontrées

- Avec l'ARS:
 - Mise en cohérence entre le SROMS et le schéma régional MJPM et DPF
 - Action coordonnée sur l'information des professionnels du médico-social et du sanitaire

- Avec les financeurs publics pour améliorer notre fonctionnement avec les MJPM

Qui sont les majeurs protégés dans le NPDC?



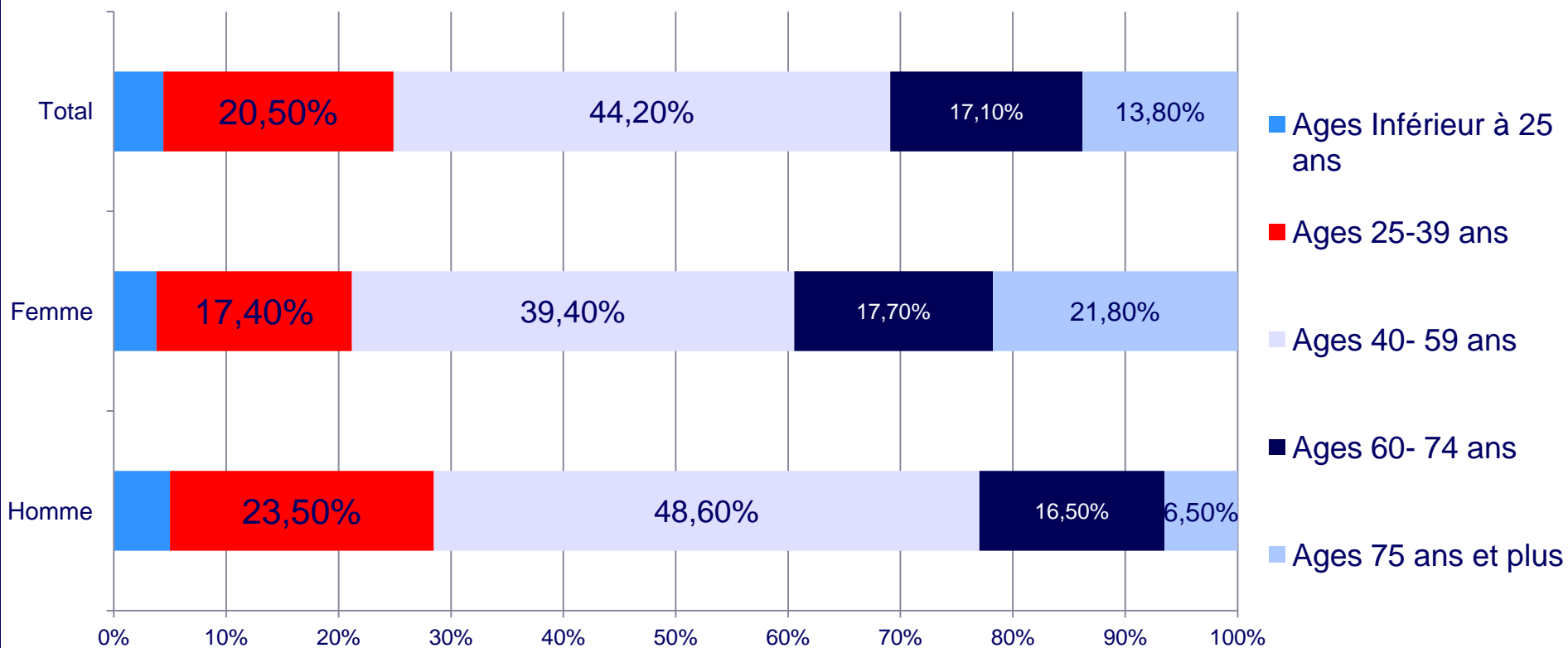


Données Générales

- Estimation nombre de mesures total de mesures de protection dans la région (tuteurs familiaux et MJPM)
- Environ 45 000
 - Dont + de 29700 exercées par un MJPM

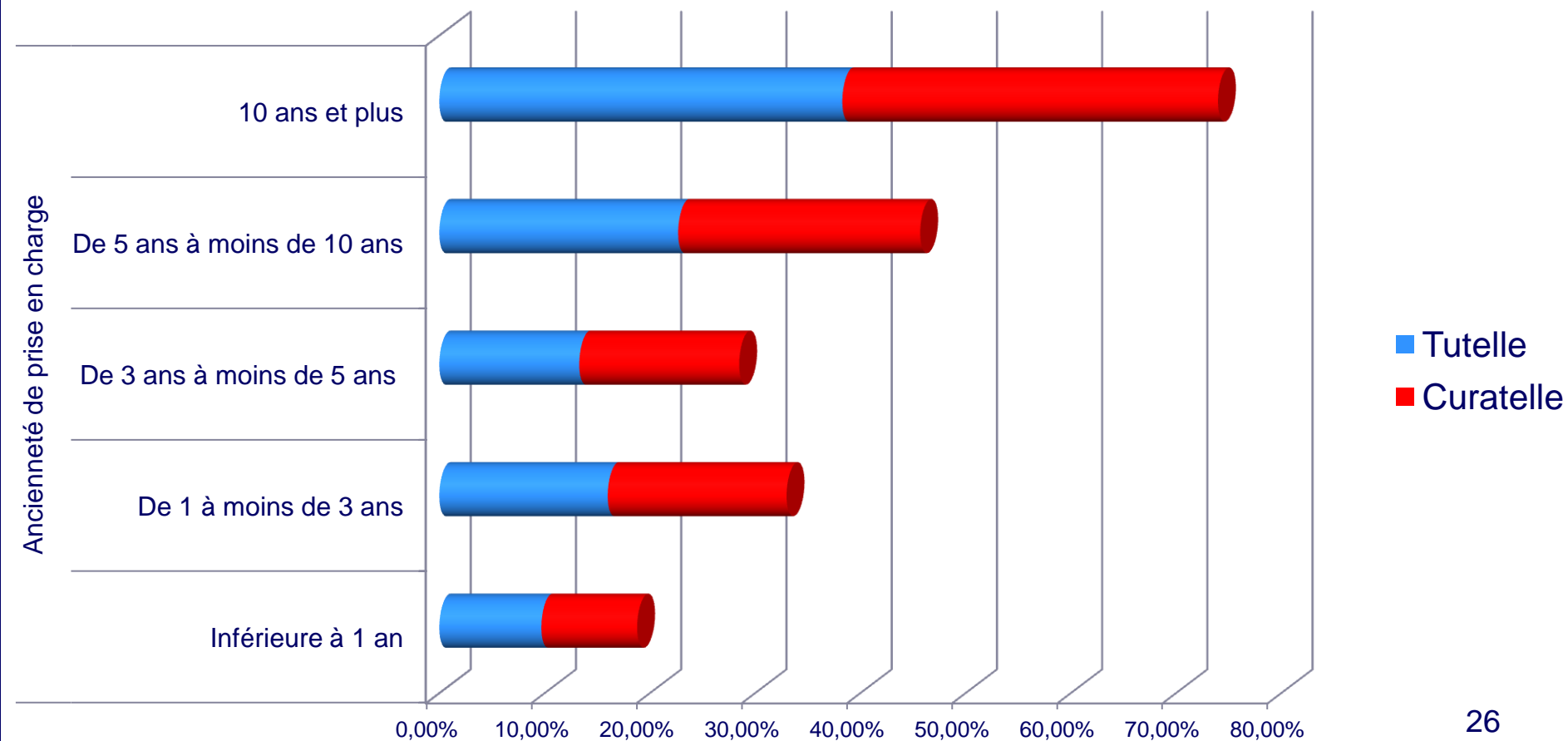
Echantillon 2010

Donnée enquête nationale sur échantillon cible 2010 NPDC de 26403 majeurs protégés

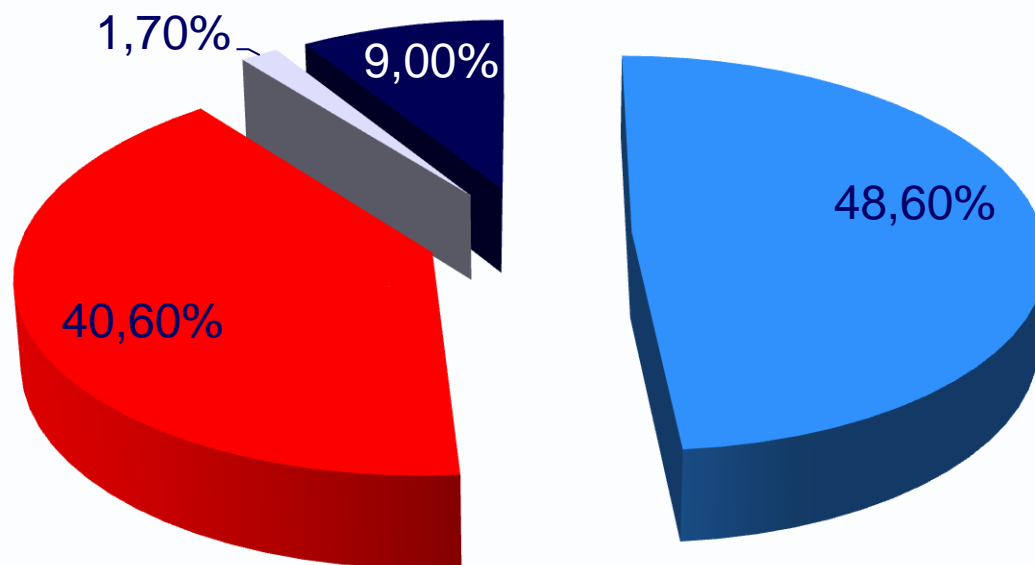


Suite échantillon 2010

Durée moyenne de la mesure



Echantillon 2010 majeurs protégés en établissement



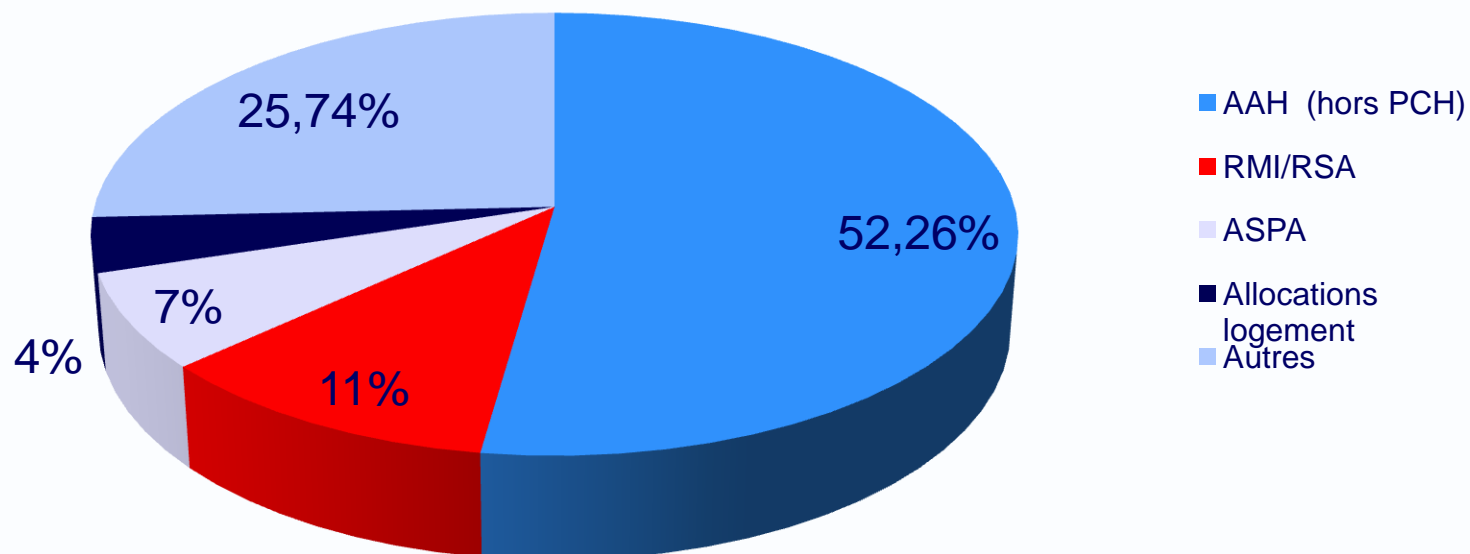
■ Etablissements et services pour personnes handicapées

■ Etablissements pour personnes âgées

■ Autres établissements sociaux et médico-sociaux

■ Etablissements hospitaliers

Echantillon cible 2010: 26 571 majeurs protégés (prestation sociale la plus importante) Taux / majeurs sans revenu suffisant pour financer totalement leur mesure de protection

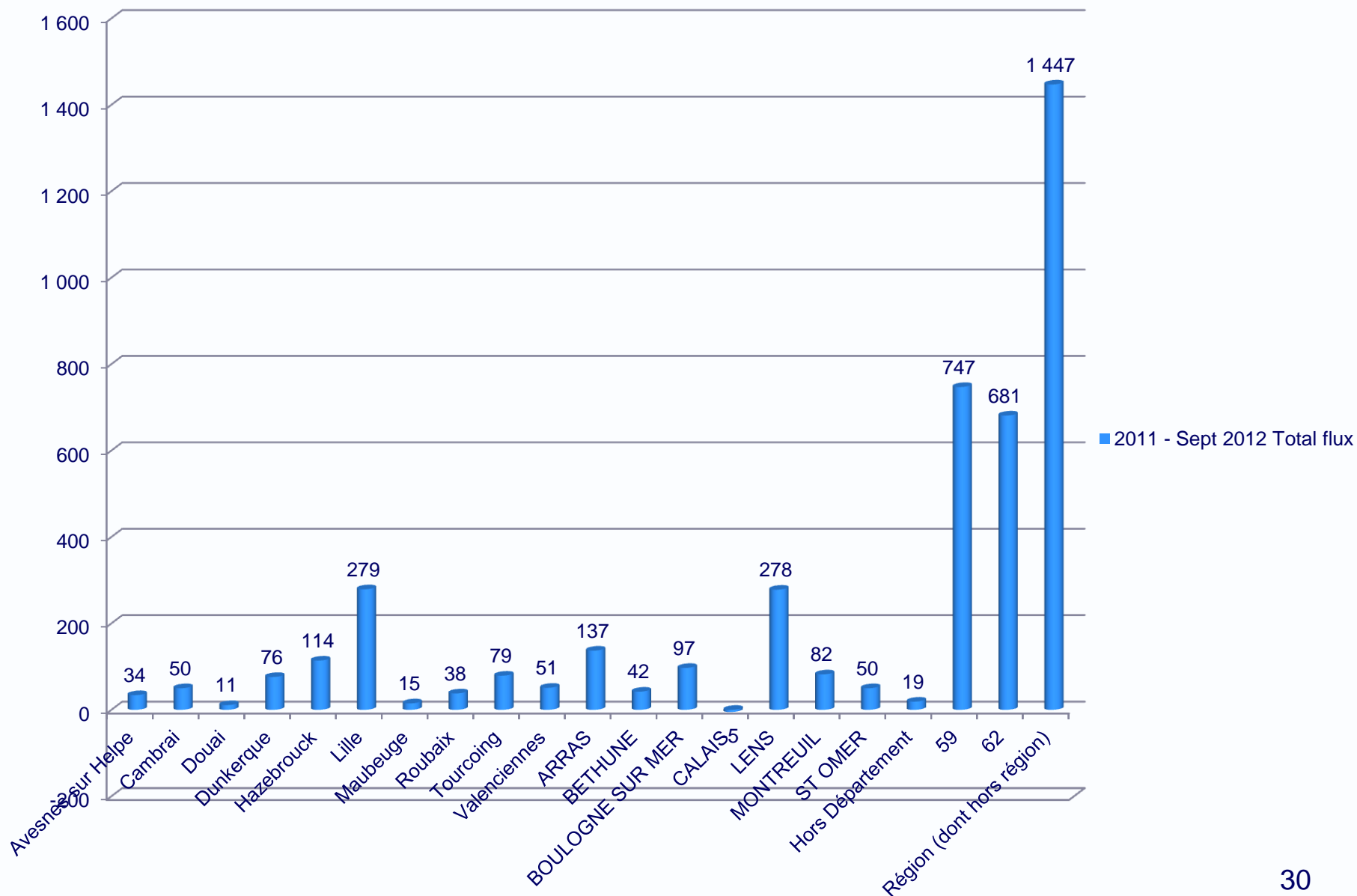




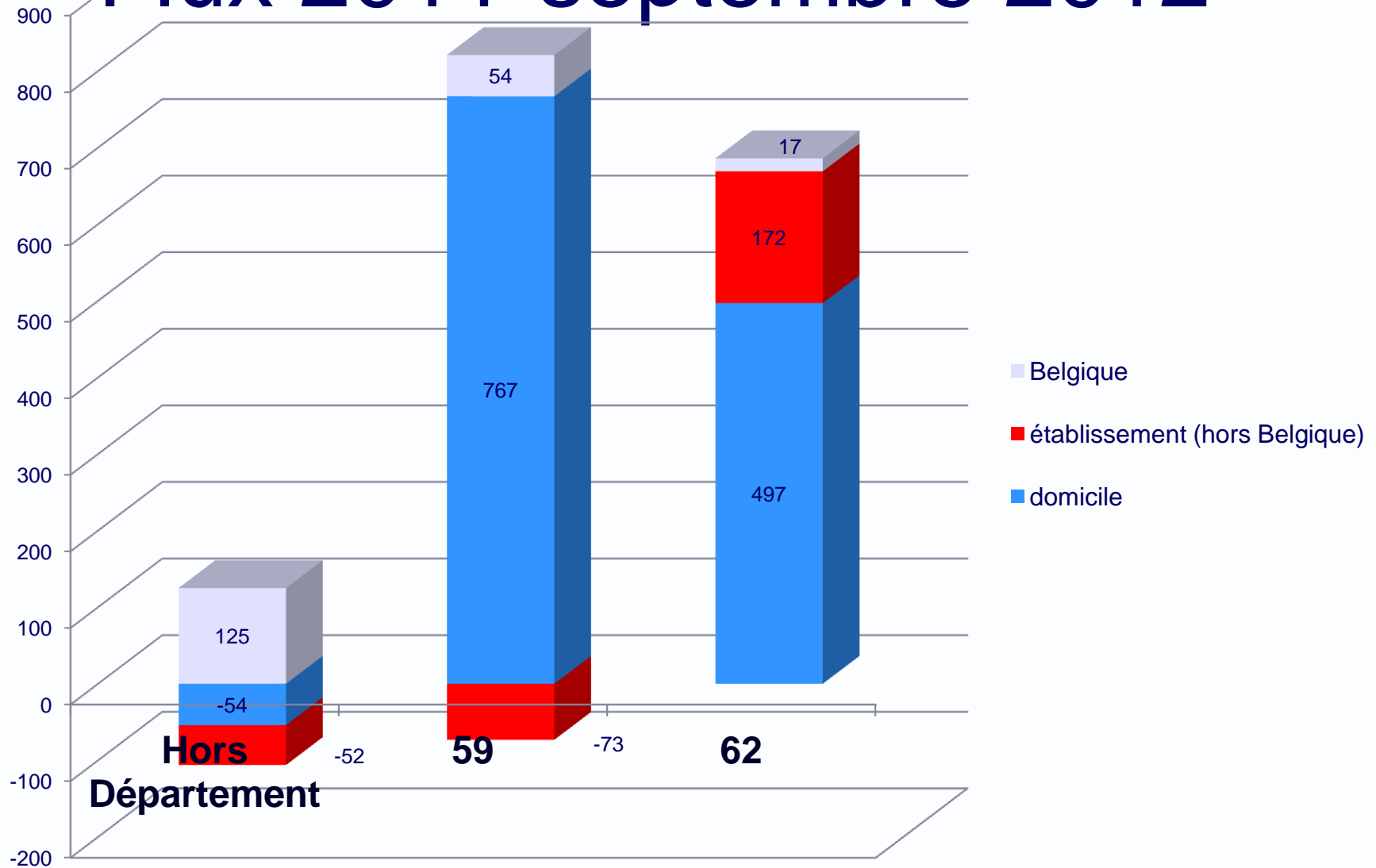
RI-MJPM

- Evolution flux 2011-septembre 2012

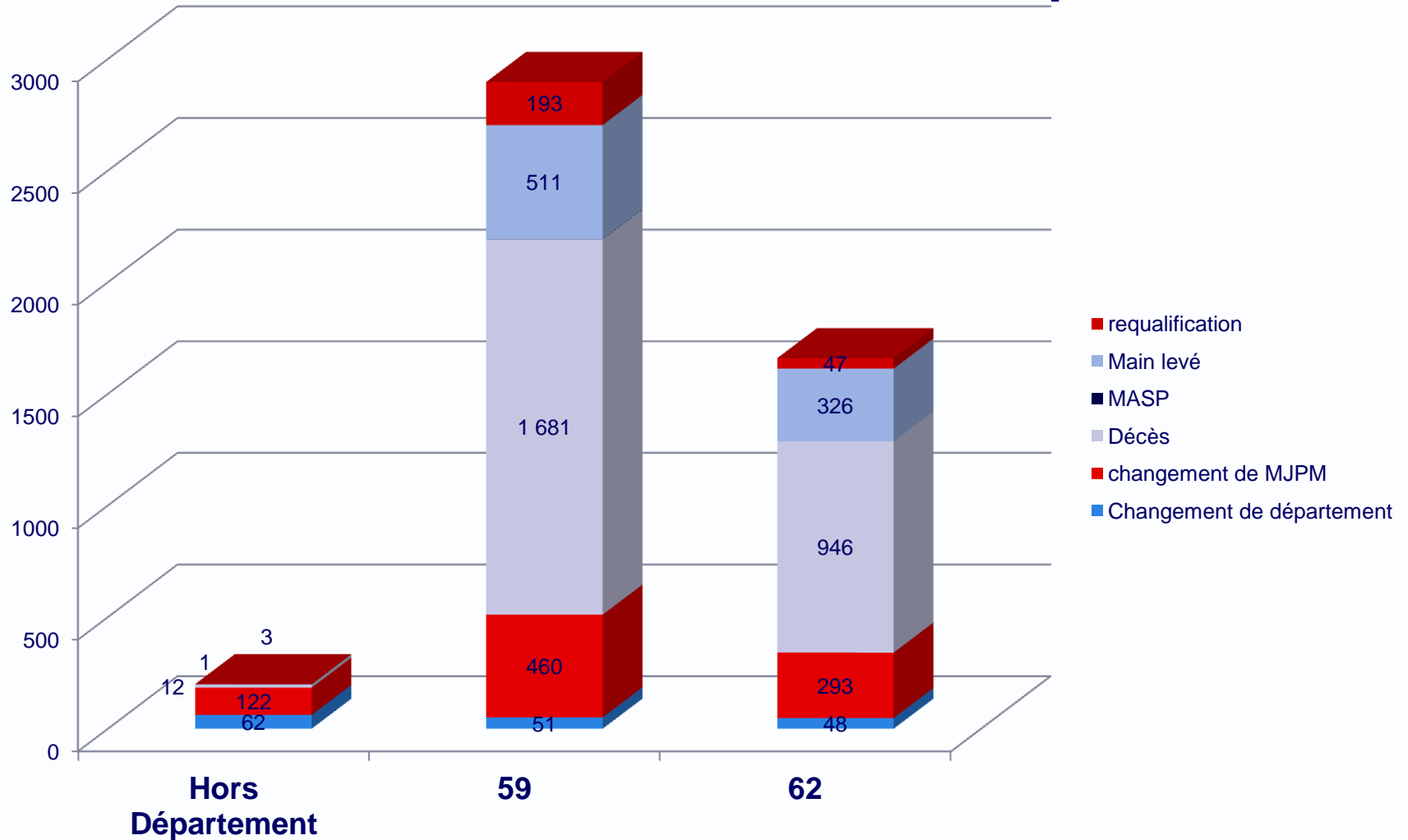
2011 - Sept 2012 Total flux



Flux 2011-septembre 2012



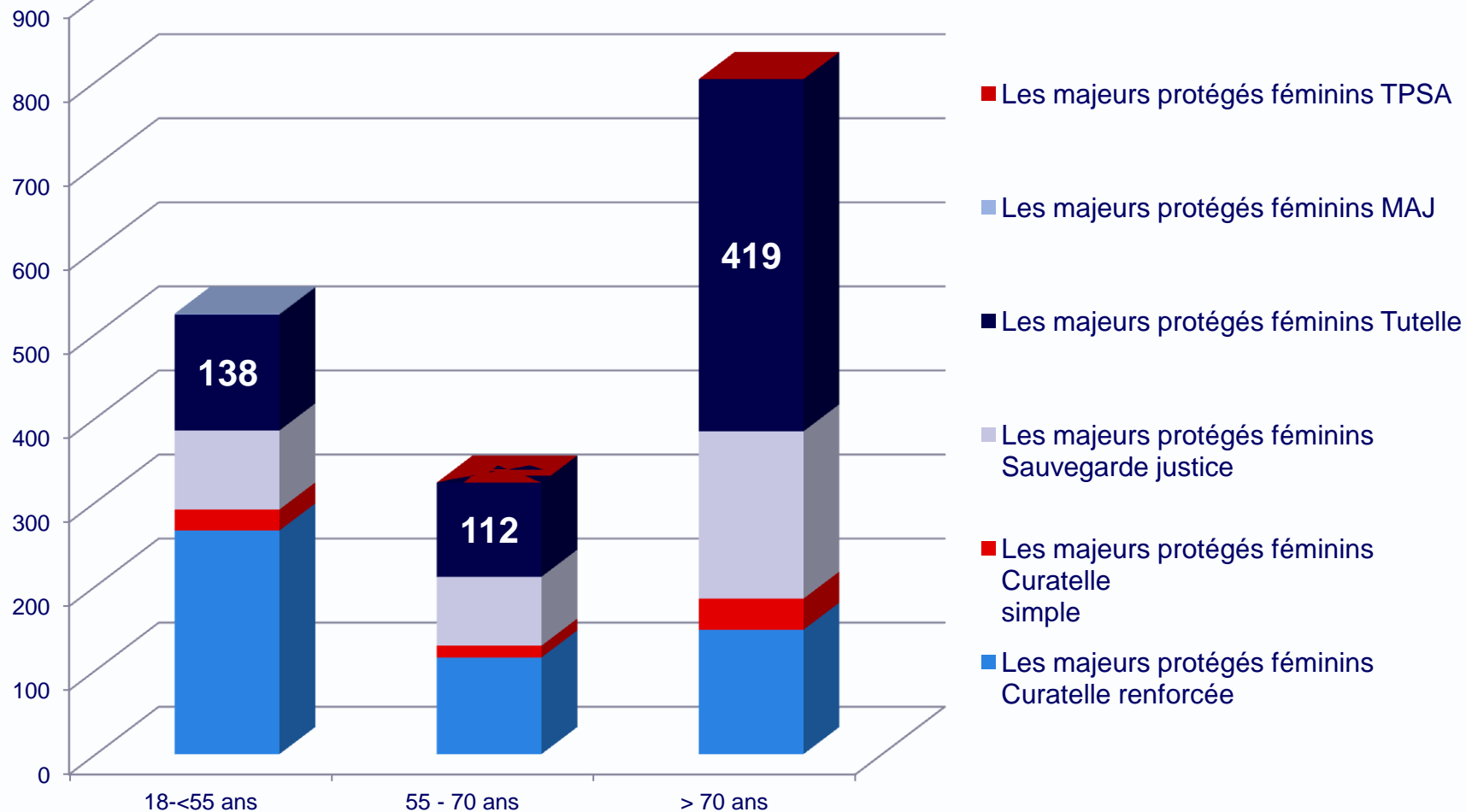
Fin de mesures 2011-sept 2012



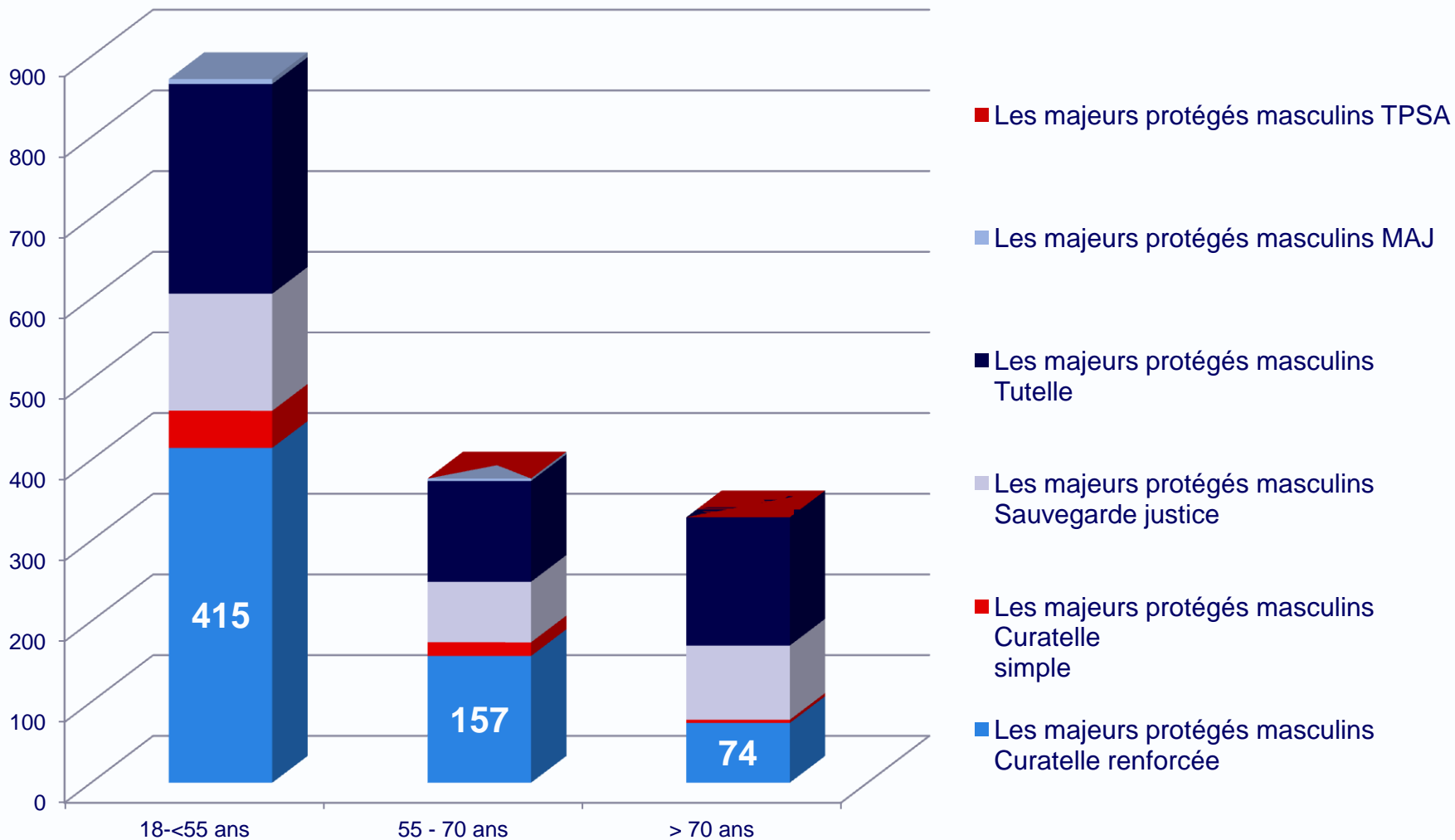


Données sur 2011

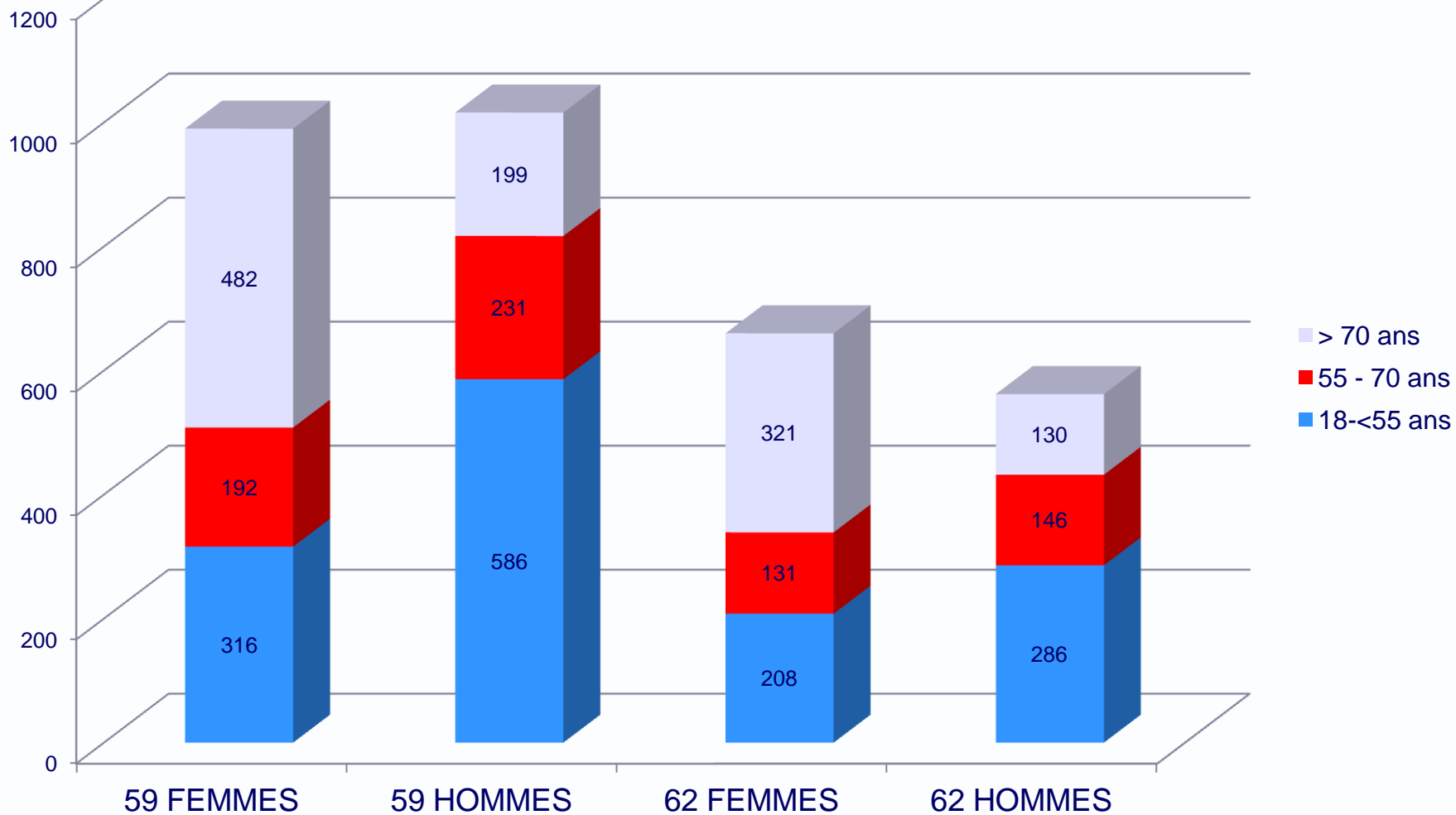
Ouvertures 2011 Femmes



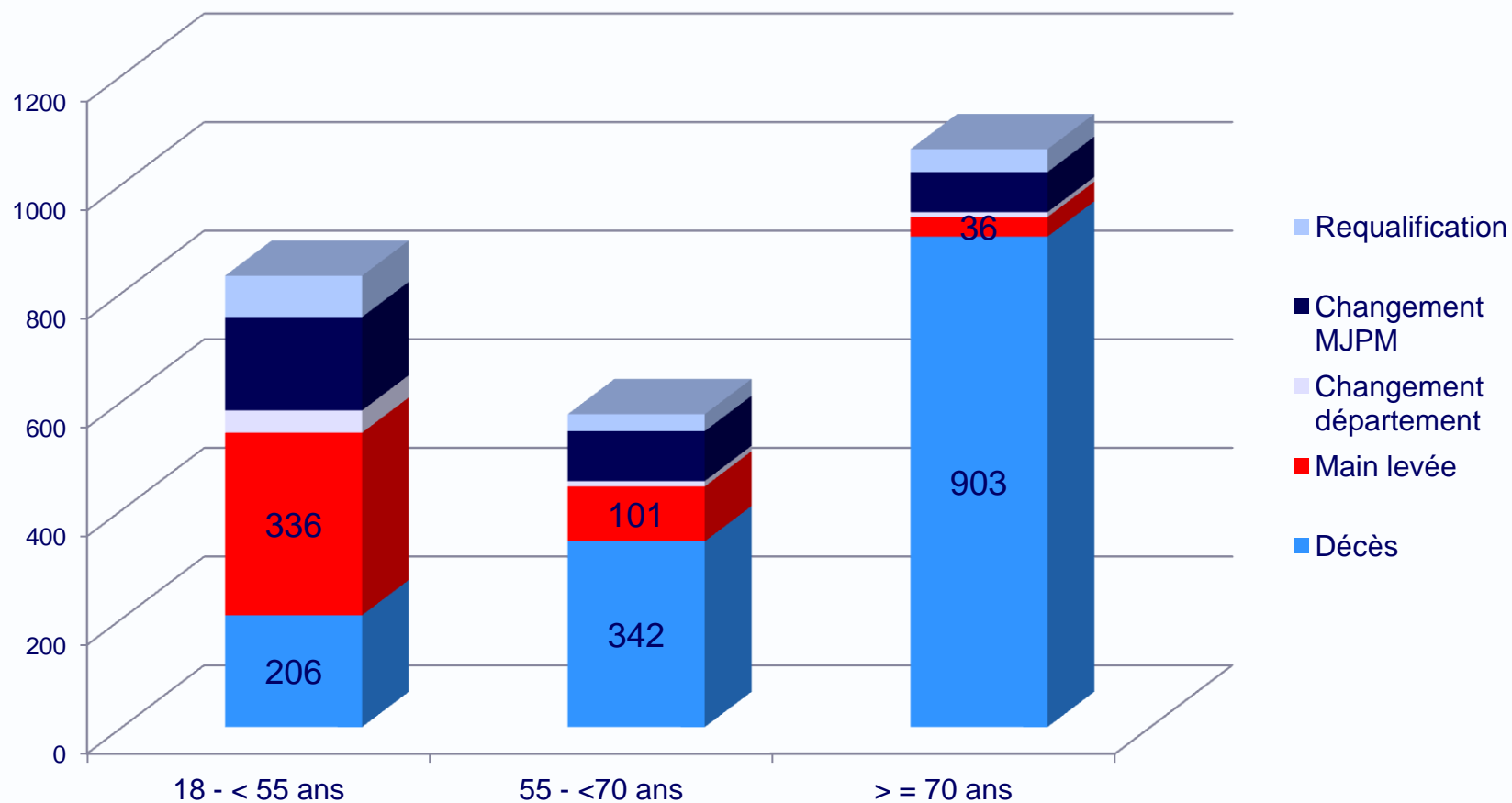
Ouvertures 2011 Hommes



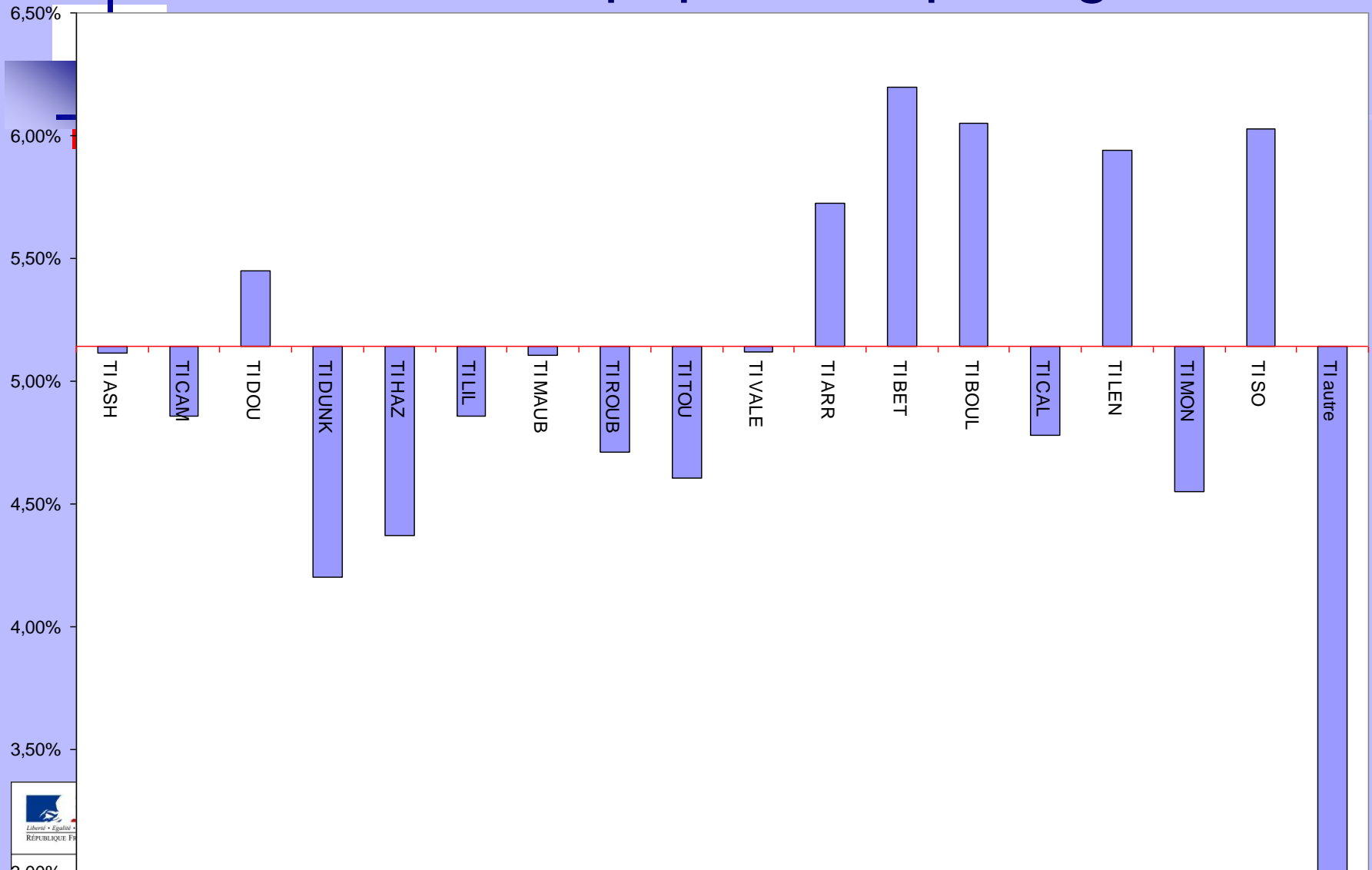
Ouverture de mesures 2011



Causes fin de mesures



% décès sur population protégée totale

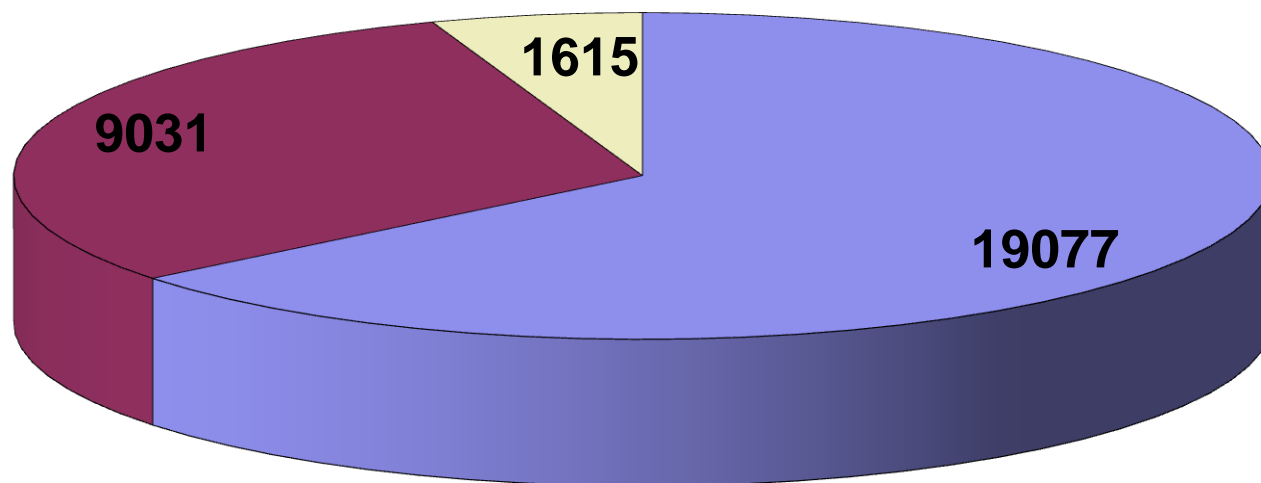




Point RI-MJPM

- Données pré consolidées septembre 2012

Répartition totale des mesures par lieu de prise en charge – septembre 2012



- domicile
- établissement (hors Belgique)
- Belgique